

Отдел по работе
с законопроектами
законопроектов
Д.В. Пушилину



**МИНИСТЕРСТВО ДОХОДОВ И СБОРОВ
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ**

ул. Артема, 114, г. Донецк, 283048, тел.: (062) 301-50-88, 301-53-31
E-mail: office@mdsdnr.ru Идентификационный код 51000003

23.11.2017 № 4985/3/06-01

На № _____ от _____

Председателю Народного Совета
Донецкой Народной Республики
Д.В. Пушилину

О рассмотрении Законопроекта

Уважаемый Денис Владимирович!

Министерство доходов и сборов Донецкой Народной Республики (далее – Министерство), ознакомившись с законопроектом №468-Д «О внесении изменений в Закон Донецкой Народной Республики «О налоговой системе» (далее – Законопроект №468-Д, проект Закона), возражает против его принятия ввиду следующего.

1. Относительно внесения изменений в подпункт 72.2.12 пункта 72.2 статьи 72 Закона Донецкой Народной Республики от 25 декабря 2015 г. №99-ІНС «О налоговой системе», в части формирования валовых расходов по ремонту основных средств.

Предлагаемые нововведения являются нецелесообразными, поскольку проектом Закона №384-КД предусмотрено отнесение в состав валовых расходов затрат на ремонт основных средств в размере, не превышающем 50 процентов от суммы осуществленных ремонтов в отчетном периоде, а остальные 50% будут идти на увеличение остаточной стоимости основных средств и подлежать амортизации.

2. Относительно установления для плательщиков сельскохозяйственного налога налогового отчетного периода календарного года. Введение отчетности один раз в год является преждевременным шагом. Рассмотрение такого нововведения возможно, но только после принятия бюджета на бюджетный период 1 год.

На сегодняшний день бюджет Республики формируется поквартально.

3. Относительно введения фиксированного сельскохозяйственного налога, Министерство считает предлагаемые изменения необоснованными, а их реализация приведет к существенному уменьшению налоговых

ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА
НАРОДНЫЙ СОВЕТ
Дата: 23.11.2017 г. Время
Индекс: 2887-03.1-44/1

поступлений в бюджет Республики ввиду наличия ряда отрицательных факторов.

Так, предлагаемое проектом Закона введение фиксированного сельскохозяйственного налога предполагает отсутствие обязанности ведения бухгалтерского учета, а для физических лиц-предпринимателей отсутствие необходимости ведения учета доходов и расходов. Указанное неизбежно приводит к исключению возможности определения круга поставщиков и покупателей и невозможности контроля деятельности субъектов хозяйствования и, как следствие, приводит к увеличению риска занижения доходов, полученных от хозяйственной деятельности.

В свою очередь, отсутствие обязанности ведения бухгалтерского учета и ведения учета доходов и расходов несет за собой вероятность завышения валовых расходов для покупателей и, следовательно, занижение последними налога на прибыль, что по своей сути является участием в схемах по минимизации налогообложения.

Все вышеизложенные риски, а также потенциальный риск получения сверхприбыли без налогообложения существенно дестабилизируют действующую налоговую систему, которая на сегодняшний день является наиболее эффективной в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей – плательщиков сельскохозяйственного налога.

Также, в контексте предлагаемых нововведений и их анализа необходимо принимать во внимание дополнительные отрицательные последствия принятия Законопроекта №468-Д, в числе которых:

1) отсутствие информации о реальных объемах произведенной сельскохозяйственной продукции, являющейся стратегической сырьевой базой продовольственной безопасности Республики, влечет за собой риск реализации такой продукции в теневом секторе экономики;

2) невозможность установления истинного происхождения и классности сельскохозяйственной продукции, необходимой для зерновых культур;

3) отсутствие возможности контроля формирования себестоимости готовой продукции и / или реализации конечному потребителю;

4) фактическое отсутствие финансовых последствий при выявлении органами доходов и сборов нарушений, так как ставка исчисляется от денежной оценки земли и является фиксированной.

Также, Министерство обращает внимание на то, что предлагаемые изменения в налоговом законодательстве путем введения в Донецкой Народной Республике фиксированного сельскохозяйственного налога, приведут к использованию недобросовестными налогоплательщиками различных схем ухода от налогообложения, среди которых, в том числе, схемы по дроблению бизнеса.

Так, установление объектом налогообложения при применении фиксированного сельскохозяйственного налога площади сельскохозяйственных угодий, а в качестве базы налогообложения нормативной денежной оценки одного гектара таких угодий, дает

возможность субъектам хозяйствования искажения реального финансового результата и формального оформления документов. Формальное разделение бизнеса, как способ налоговой оптимизации, в первую очередь, подразумевает использование возможностей при упрощенном режиме налогообложения. В данном контексте речь идет не только о таком способе как реорганизация субъекта хозяйствования, но и регистрации в качестве предпринимателей доверенных лиц.

Кроме вышеизложенного, Министерство считает необходимым учитывать то, что Республика находится в состоянии непростых политических и экономических реформаций. Правовая система призвана стабилизировать экономические отношения, дисциплинировать участников таких отношений. При поиске реальных механизмов и рычагов при регулировании экономических отношений необходимо взвешенное, конструктивное и полезное заимствование законов, опираясь на реалии сегодняшнего дня. Таким действенным и эффективным рычагом в государственно-правовом строительстве на сегодняшний день выступает действующий сельскохозяйственный налог для сельскохозяйственных товаропроизводителей, который является экономически обоснованным и исключающим введение каких-либо альтернатив, которые могут привести к дестабилизации экономики Республики.

Таким образом, Министерство считает представленный на рассмотрение Законопроект №468-Д необоснованным и выступает против его принятия.

С уважением,

Вр. и.о. заместителя Министра


А.С. Ковалев

Небытова 3015216